**ПОЯНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к докладу главы муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми-руководителя администрации муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2021 год и их планируемых значениях на 3-летний период**

Доклад главы муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми-руководителя администрации о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2021 год и их планируемых значениях на 3-х летний период (далее – Доклад) подготовлен в рамках реализации пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и в соответствии с Постановлением Правительства Российской от 27 декабря 2012 №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Достигнутые значения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов представлены в приложении к Докладу.

Доклад представляет собой анализ показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Сыктывдинский» в динамике за 2019-2021 годы и их планируемых значениях на 3-летний период.

Данный Доклад в соответствии с утвержденной формой содержит следующие разделы: экономическое развитие; дошкольное образование; общее и дополнительное образование; культура; физическая культура и спорт; жилищное строительство и обеспечение граждан жильем; жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления; энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

1. **Экономическое развитие**

Малое и среднее предпринимательство в районе – является одним из важнейших факторов, обеспечивающих развитие экономики в районе, способствует повышению благосостояния граждан, созданию новых рабочих мест, снижению численности безработных, увеличению доходной части бюджета.

Сплошное статистическое наблюдение за деятельностью малого и среднего предпринимательства проводится 1 раз в 5 лет, последнее было проведено в 2016 году.

Анализ численности за отчетный период проведен на основе реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), размещенного на официальном сайте налогового инспекции ([nalog.ru](https://www.nalog.ru/)) и статистических данных по хозяйствующим субъектам. По итогам 2021 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) уменьшилось по сравнению с прошлым годом на 27,33 единицы.

Численность МСП уменьшила по нескольким причинам:

* введение нового налогового режима на профессиональный доход. Часть субъектов перешла в «самозанятые» граждане. Особенно это коснулось потребительской сферы услуг. В 2021 году в районе зарегистрировались как «самозанятые» 450 граждан.
* ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки и вынужденный простой предприятий производственной сферы и сферы услуг, организаций социальной сферы;
* снижение прибыльности предприятий малого и среднего бизнеса из-за сокращения доходов населения;

- увеличение затрат на организацию бизнеса по реализации маркированной продукции (молочной продукции, бутилированной воды и других).

На 2022-2024 годы в связи со сложившейся неблагоприятной экономической ситуацией, связанной с веденными в отношении Российской Федерации санкциями, также планируется снижения количества субъектов МСП до 300 ед. на 10 тыс. населения.

На фоне уменьшения количества субъектов МСП администрация района на 2022 год поставила перед собой задачу усилить работу по выявлению неформальной занятости на предприятиях, расположенных на территории муниципального района.

Кроме того, администрация района продолжает оказывать финансовую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства (далее -МСП). В 2021 году финансовая поддержка оказана 7 субъектам МСП на общую сумму 3,99 млн. руб. Оказание финансовой поддержки субъектам МСП позволила создать дополнительно 13 рабочих мест.

В 2021 году хозяйствующими субъектами района инвестировано в основной капитал 980,8 млн. руб.

По итогам отчетного периода объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя снизился на 59,7% по сравнению с 2020 годам. Снижение значения показателя произошло как за счет снижение собственных средств в 2,5 раза, так и за счет снижения привлеченных средств в 1,5 раза.

Основными причинами снижения объёма инвестиций в основной капитал являются:

- нестабильная экономическая ситуация, связанная с продолжающейся эпидемиологической ситуации из-за распространения коронавирусной инфекции;

- высокий уровень неопределённости в сложившейся нестабильной экономической ситуации;

- нехватка собственных средств;

- высокая стоимость заемных средств;

- ограниченные возможности получения заемных средств;

- рост цен на стройматериалы и топливо;

- завершением реализации инвестиционного проекта крупных предприятия муниципального района АО «Птицефабрика Зеленецкая», ООО «Сыктывкарский лесопильно-экспортный завод».

По информации представленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республики Коми доля прибыльных сельскохозяйственных организаций по итогам 2021 года составляет 100%

Второй год подряд благодаря проводимым мероприятиям по ремонту (капитальном ремонту) дорог на территории муниципального района удаётся снизить долю протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям. На 01.01.2022 года значение данного показателя составляет 80% (в 2020 г. – 80,6%).

В летний период 2021 года администрации района была предоставлена субсидия на выполнение работ по текущему ремонту участков автомобильной дороги местного значения «Подъезд к д. Парчег», общей протяженностью 2,313 км, стоимость работ составила порядка 25.5 млн. рублей.

В рамках ежегодного содержания автомобильных дорог были выполнены работы по ямочному ремонту и ремонту картами в объеме 4 000 кв. м., что в протяженности составляет около 600 м. автомобильной дороги.

Проведены работы по замене бетонных оголовков водопропускной трубы на автомобильной дороге «По с. Выльгорт», произведена замена разрушенного звена водопропускной трубы и обустройство прикормочных водоотводных лотков на автомобильной дороге «Подъезд к д. Парчег».

Выполнены работы по профилированию дорожного покрытия на автомобильной дороге «п. Койты-п. Мандач».

Проведены мероприятия по восстановлению профиля автомобильной дороги «с. Озёл- д. Сёйты» общей площадью 60 м2.

Выполнены работы по обустройству пешеходного перехода по ул. Гагарина, сумма затрат составила 332,0 тыс. рублей.

Для увеличения количество дорог общего пользования местного значения, отвечающим нормативным требованиям необходимо 3,5 млрд. руб. Без увеличения софинансирования ремонтных работ из республиканского бюджета, улучшить сложившуюся ситуацию за счет местного бюджета невозможно.

В 2021 году значение показателя «Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения» снизилось на 0,63 % к уровню 2020 года.

Основной причиной снижения показателя стало снижение количества граждан, зарегистрированных в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения.

На 2022-2024 годы планируется сохранить значение показателя на уровне 2021 года.

По итогам 2021 года средняя номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций увеличилась на 4,7%. Увеличение заработной платы связано с увеличением МРОТ. В плановом периоде 2022-2024 годов прогнозируется увеличение среднемесячной номинальной заработной платы на 104% (ежегодно на уровень инфляции).

Увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников дошкольных и общеобразовательных учреждений, а также учителей связано с увеличением должностных окладов и за счёт выплат стимулирующего характера. Плановый период 2022-2024 годов сформирован с учётом увеличения среднемесячной номинальной заработной платы на 104% (ежегодно на уровень инфляции).

Рост заработной платы работников учреждений культуры обусловлен реализацией Указа Президента РФ от 7.05.2012 г №597 и реализацией плана мероприятий («Дорожной карты»), утвержденного постановлением администрации МО МР «Сыктывдинсикий» от 9 июля 2018 года №609 «О внесении изменений в план мероприятий («Дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры в Сыктывдинском районе», утвержденных постановлением администрации МО МР «Сыктывдинский» от 20 марта 2013 года №3/745».

По итога 2021 года снизилась на 10,8 % среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта и составляет 34 185,0 руб.

Снижение зарботной платы работников физической культуры и спорта обусловлено тем, что в 2021 году произошло обновление кадрового состава работников спорта. Работники с большим трудовым стажем пенсионного возраста уволились, на их место были приняты молодые кадры, которые на данный момент не имели трудового стажа и квалификационной категории. Поэтому среднемесячная заработная плата уменьшилась. В 2022 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличится, и будет составлять 39620 руб. В 2023 году планируется довести среднемесячную номинальную начисленную заработную плату до 41800 руб.

**II. Дошкольное образование.**

По состоянию на 1 января 2021 года отрасль представлена 22 образовательными организациями, в числе которых 10 школ, 9 детских садов, 3 центра дополнительного образования.

С 2017 года «Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет» увеличилась на 5,9 %.

В 2021 году в сравнении с 2020 годом произошло снижение значения показателя на 2,6%. Данные за 2021 г. - предварительные, поскольку показатель рассчитывается как соотношение фактической численности детей, получающих дошкольное образование по состоянию на 31.12.2021 г., к общему количеству детей в возрасте от 1 до 6 лет, на основании сведений, представленных Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми (Комистат) по состоянию на 01.01.2021 г.

Уменьшение значения показателя «Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, **стоящих** на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет» по итогам 2021 года также связано с введением в эксплуатацию нового детского сада на 270 мест в с.Выльгорт.

На 2022-2024 годы также панируется увеличить количества детей, получающих дошкольную образовательную услугу за счёт введения в эксплуатацию новых сданий дошкольного образования.

В результате проведенных в 2021 году крупных ремонтных работ в МБДОУ «Детский сад № 1 общеразвивающего вида» с. Выльгорт»; МБДОУ «Детский сад № 7 общеразвивающего вида» с. Выльгорт удалось снизить долю муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта до 25% от их общего числа.

**III. Общее и дополнительное образование.**

Всего в школах района образовательная деятельность осуществляется в 188 классов, в которых обучаются 2951 человек.

Реализация мероприятий «Дорожных карт» по подготовке к сдаче ЕГЭ позволила в 2021 году всем выпускникам муниципальных общеобразовательных учреждений успешно сдать экзамены, в 2022-2024 годы планируется сохранить положительный результат по данному показателю.

По информации, введенной в региональную систему «ГАС Управление» Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми (далее – Министерство) значение показателя «Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений» увеличилось по сравнению с 2020 годам на 48,5%.

Администрация района не согласна с поставленным Министерством значением показателя, так как количество зданий общеобразовательных организаций, которым требуется капитальный ремонт осталось на уровне 2020 года, то есть 2 здания из 13, поэтому значение показатель по итогам 2021 года должно быть равно «15,38%». В части аварийных зданий, в районе их нет.

В 2021 году увеличились расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях. Увеличение показателя связано с увеличением суммы расходов по отрасли «Образования», а именно за счет увеличения фонда оплаты труда.

**IV. Культура.**

На 1 января 2022 года сеть учреждений отрасли «Культура» состоит из: 17 учреждений культурно-досугового типа, 17 библиотек, 3 музея, 4 учреждений дополнительного образования (школы искусств и Дома народных ремесел «Зарань»).

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры по итогам 2020 года составил 95% по каждой категории учреждений.

По итогам 2021 года, за счет проведения ремонтных работ в Доме Культуры с. Часово и музыкальной школе им. С.И. Налимова с. Выльгорт, удалось сохранить значения показателя «доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры» на 2020 года или 37,5%.

На территории муниципального района расположены 2 объекта культурного наследия:

- памятник В.Л. Ленину;

- музей истории и культуры Сыктывдинского района им. Э.А. Налимовой.

С 2020 года благодоря проведеным работам по ремонту музея истории и культуры Сыктывдинского района имени Э.А. Налимовой на территории муниципального района отсутствуют объекты культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующие консервации или реставрации.

**V. Физическая культура и спорт.**

По итогам 2021 года в области физической культуры и спорта удалось увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Физкультурно-спортивную работу осуществляют в районе 54 учреждения, с общей численностью занимающихся 6612 человек, что составляет 29,3% от общего числа населения района. В отчетном году значение показателя увеличилось на 2,6 %.

В 2021 году планируется продолжить проведение мероприятий по популяризации здорового образа жизни среди населения.

По итогам 2021 года снизилась на 5,3% доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом и составила 46,7%.

Основной причинной снижения показателя по итогам 2021 года связано с недостаточным количеством спортивных объектов на территории муниципального района (бассейнов, тренажёрных залов и др.), дети вынуждены посещать спортивные секции в г. Сыктывкаре. Дети посещающие спортивные секции в г. Сыктывкаре не учитываются в статданных по Сыктывдинскому району. Кроме того, по ДЮЦ и ЦЭВД снижение показателя по охвату детей произошло в связи с уменьшением количества объединений, некоторые педагоги уволились, новые кадры найти проблема из-за низкого уровня зарплаты.

**VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем.**

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, по итогам отчетного года составила 32,7 кв.м.

В 2021 году введены в действие 25521 кв.м. жилых помещений, что на 124,5% больше, чем в 2020 году, данный объем ввода осуществлен полностью населением. Увеличение показателя связано с тем, что граждане активно начали вводить в эксплуатацию свои дома для регистрации и получения льгот, предназначенных для сельских жителей. Кроме того, граждане, получившие субсидию на строительства индивидуального жилого дома, обязаны в течение 1,5 лет ввести дом в эксплуатацию, что также влияет на увеличение показателя. В плановом периоде планируется дальнейшее увеличения данного показателя до 33,6%.

По итогам 2021 году снизилось значение показателя «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения». Значение данного показателя зависит от количества поступивших в адрес администрации муниципального района заявлений от граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о выделении им земельных участков. В 2021 году было предоставлено земельных участков на условиях аренды и купли-продажи, а также для индивидуального жилищного строительства общей площадью 34,74 га.

Администрацией района ведется активная работа по выделению земельных участков льготной категории граждан. В 2021 году выделено - 29 земельных участков, общей площадью 17,7 га.

По итогам 2021 года на 2,6% увеличилась площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства - в течение 3 лет.

Администрацией района выдается ежегодно более 350 разрешений на строительства жилых домов (1 место по Республики Коми), срок действия документа 10 лет. Минимальный срок строительства жилого дома 3 года, в течение этого периода граждане не подают документы для ввода объектов в эксплуатацию. Кроме того, увеличивается количество желающих граждан, проживающих в г. Сыктывкаре, иметь частный жилой дом, для этих целей ими приобретаются земельные участки вблизи города, а именно в Сыктывдинском районе, который расположен вокруг г. Сыктывкара. Учитывая вышеизложенное, считаем, что главная цель на плановый период 2022-2024 годы сохранить указанный показатель на уровне 2021 года.

**VII. Жилищно-коммунальное хозяйство.**

По итогам 2021 года на территории муниципального района снизилось на 12 % по сравнению с 2020 годам количество многоквартирных домов, в которых собственники выбрали и реализуют один из способов управления домом и составила 88%.

Причина снижения показателя связано с ликвидацией ТСЖ.

В 2022 году в домах без управления, планируются проведения собрания жителей по определению управляющей организацией.

В 2021 году увеличилась «Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях».

По состоянию на 01.01.2021 года в администрации муниципального района в очереди на улучшение жилищных условий состояли 423 семе, в том числе 109 детей-сирот. По итогам 2021 года улучшили жилищные условия 27 семей, в том числе 15 детей-сирот.

**VIII. Организация муниципального управления.**

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Сыктывдинский» (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета (без учета субвенций) (далее -доля) за 2021 год составила 30,32 %. Фактический уровень доли в 2021 году по сравнению с 2020 годом (32,94 %) снизился на 2,62 %.

За 2021 год в бюджет муниципального района поступило налоговых и неналоговых доходов 357,8 млн. руб., что на 11,0 млн. руб. меньше показателя 2020 года.

В 2022 году снижение доли налоговых и неналоговых доходов планируется на уровне 5,32 %, так как плановые показатели на 2022-2024 гг. по Стратегии социально-экономического развития муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» на период до 2035 года составляют по 25,0 % ежегодно, что складывается (уменьшение) за счет:

1. Снижения плановых показателей по единому сельскохозяйственному налогу в виду уменьшения налогооблагаемой базы налогоплательщика с основным видом деятельности по ОКВЭД «Разведение сельскохозяйственной птицы», вследствие реализации инвестиционных проектов ОАО «Птицефабрика Зеленецкая» (снижение поступлений в 2021 году от предыдущего года составляет 25,0 млн. руб.).

2. Ухудшения эпидемиологической ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, что привело к значительному сокращению размера поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет МР Сыктывдинский» в 2020 2021 годах, с сохранением влияния на объемы поступления доходов в бюджет и далее.

3. Внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, т.е. с 1 января 2021 года отменено применение системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД). Поступление на 2022 год по ЕНВД рассчитано в сумме 175,0 тыс. руб. (по прогнозу имеющейся задолженности за 2021 год). На 2022-2023 годы данный налог не запланирован.

По итогам 2020 года удалось не допустить образование задолженности по оплате труда в 2022 году. Планируется сохранить данную ситуацию в 2022-2024 г.г.

В 2021 году уровне не завершенного в установленные сроки строительства составил 98562,0 тыс. руб. Данный объём сложился из-за нарушения сроков ввода в эксплуатацию МФЦ культуры в с. Пажга.

Произошло увеличение расходов бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования в 2021 году на 28 %. Это связано с увеличением численности сотрудников администрации района по причине роста объема полномочий и индексацией заработной платы, обновлением устаревшей оргтехники и увеличением тарифов ЖКХ за коммунальные услуги. В 2022 году, по ожидаемой оценке, также планируется увеличение расходов на содержание работников органов местного самоуправления, в связи с продолжающимся ростом тарифов на ЖКХ и проведением ремонтных работ административных зданий.

По итогам 2020 года произошло небольшое снижения уровня удовлетворённости населения деятельность органов местного самоуправления до 45% (2019 г. – 50,3%).

По итогам 2021 года произошло небольшое снижения уровня удовлетворённости населения деятельность органов местного самоуправления до 44,9% (2020 г. – 45%). Основными причинами неудовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления является неудовлетворенность населения качеством автомобильных дорог, ежегодно растущей стоимостью коммунальных услуг, состоянием жилфонда (ветхий жилфонд).

По состоянию на 1 января 2022 года по данным Комистата среднегодовая численность населения уменьшилась на 18 человек по сравнению с аналогичной датой 2021 года и составила 24445 человек. Основной причиной снижения численности населения является Естественная убыль населения района, которая по итогам 2021 года составила - 107 человек (-57 чел. в 2020 году). Второй год наблюдается тенденция снижения рождаемости, увеличения смертности. Так за январь – ноябрь 2021 года родилось 218 детей (2020 г. - 225 детей), умерло 325 человек (2020 г. – 282 чел.). Сегодня наш район является самым крупным муниципальных районом по численности населения среди других муниципальных районов республики, за исключением городских округов.

**IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.**

На территории муниципального района в рамках муниципальной программы «Развитие энергетики, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства» реализовывались мероприятия, направленные на энергосбережение и энергетическую эффективность, а именно ремонт: реконструкция котельных, сетей водоснабжения и тепловых сетей.

В 2021 году проведены работы:

- завершено строительство газопровода до м. 13 км., с. Выльгорт, с. Часово;

- по замене 0,712 км ветхих тепловых сетей (в с. Выльгорт, Пажга, Яснэг, Часово, Палевицы, Ыб, Шошка, Слудка, Зеленец);

- по замене 1,089 км. ветхих водопроводных сетей (в с. Пажга, Яснэг, Шошка, Слудка, Палевицы, Часово, Ыб, Зеленец).

В 2022 году планируется продолжить работу по замене ветхих тепловых и ветхих водопроводных сетей.

Выполнение запланированных мероприятий позволило сократить удельную величину потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах и в муниципальных бюджетных учреждениях.

В 20201 году произошло снижение потребления гражданами электрической энергии. Снижения потребления электрической энергии связано с:

- переход граждан с электрического отопления своих домов на твердотопливное или газ;

- применение в домах энергосберегающих технологий (энергосберегающих ламп, обогревателей и др.).

На 2022-2024 годы также запланировано снижения показателя в связи с подключением граждан к газопроводу в м. 13 км. с. Выльгорт и с. Часово.

**X. Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями и иными организациями (за счет бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований).**

**Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг** в сфере культуры выше уровня 2020 года 86,3 балла (в 2020 году 0 баллов)

**Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг** в сфере образования.

По итогам проведенной оценки в 2021 году средний балл составил 87,97.

Для улучшения качества предоставления услуг учреждениям образования необходимо привести в соответствие документы на сайтах, оборудовать помещения и улучшить условия доступности для инвалидов.