

ОТЧЕТ

о проведении экспертизы постановления администрации МО МР «Сыктывдинский» от 26 февраля 2016 года № 2/237 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский».

1. Общие сведения

Наименование отраслевого (функционального) органа, структурного подразделения администрации МО МР «Сыктывдинский», осуществившего экспертизу:

Отдел экономического развития администрации района.

Место размещения данного документа на официальном сайте (полный электронный адрес): http://syktyvdin.ru/ru/page/residents.economy.normativ_dokumenty/

Контактная информация об исполнителе:

Заместитель начальника отдела экономического развития администрации района - Крючков Владимир Михайлович, телефон 8(82130) 7-14-82, адрес электронной почты v.m.kryuchkov@syktyvdin.rkomi.ru.

Краткое описание содержания правового регулирования:

Данное постановление утверждает схему размещения нестационарных торговых объектов на территории МО МР «Сыктывдинский».

Постановление определяет вид, специализацию и площадь нестационарного торгового объекта.

Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту: «14» августа 2017 г. и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту: начало: «14» августа 2017 г.; окончание: «26» августа 2017 г.

2. Цели правового регулирования НПА

Данный проект разработан с целью:

- упорядочения размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО), а также необходимости обеспечения населения продовольственными, непродовольственными товарами, лекарственными средствами и бытовыми услугами, обеспечения доступности товаров и услуг в жилых микрорайонах, достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- обеспечения единства требований к организации торговой деятельности при размещении НТО на территории МО МР «Сыктывдинский»;
- установление единых требований к архитектурному решению НТО на территории МО МР «Сыктывдинский»;
- формирования торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли.

Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Республики Коми с указанием положений, которым соответствуют цели НПА:

- пункт 18 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Республики Коми № 553 от 02.12.2016 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Республики Коми, в том числе для входящих в ее состав муниципальных образований»;

- приказ Министерства экономики Республики Коми от 23 декабря 2015 года № 366
«О порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых
объектов на территории муниципальных образований Республики Коми.

3. Описание проблемы

Сведения о выявленных положениях НПА, которые исходя из анализа их применения, для регулирования отношений предпринимательской и инвестиционной деятельности создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений

В НПА отсутствуют положения затрудняющие ведения предпринимательской деятельности.

4 <*>. Общее описание правового регулирования

Круг участников правоотношений

Функции, полномочия, обязанности, права участников правоотношений

Оценки расходов участников правоотношений

Реализация аналогичной инициативы в других субъектах Российской Федерации

Предложения по оптимизации правового регулирования

5. Проведение публичных консультаций

- наименование участника

- позиция по НПА, суть замечания или предложения

- результаты рассмотрения позиции - учтена/нет возможности учесть

- форма учета/причина отсутствия возможности учета

6 <*>. Вывод и обоснование

<*> Разделы 4 и 6 заполняются в случае выявления норм, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта администрации муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский»

1. Общие сведения

Наименование нормативного правового акта администрации МО МР «Сыктывдинский»:

Постановление администрации МО МР «Сыктывдинский» от 26 февраля 2016 года № 2/237 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский».

Источник официального опубликования нормативного правового акта администрации МО МР «Сыктывдинский»:

Официальный сайт администрации МО МР «Сыктывдинский», <http://syktyvdin.ru/ru/page/residents.economy.normativ.dokumenty/>.

Наименование отраслевого (функционального) органа, структурного подразделения администрации МО МР «Сыктывдинский», разработавшего муниципальный нормативный правовой акт и (или) к полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений:

Отдел экономического развития администрации МО МР «Сыктывдинский».

2. Описание существующей проблемы

Причины вмешательства (в чем состоит проблема в целом):

Упорядочение размещения нестационарных торговых объектов на территории МО МР «Сыктывдинский» в соответствии с установленными требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Коми.

Цель введения правового регулирования:

- упорядочения размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО), а также необходимостью обеспечения населения продовольственными, непродовольственными товарами, лекарственными средствами и бытовыми услугами, обеспечения доступности товаров и услуг в жилых микрорайонах, достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- обеспечения единства требований к организации торговой деятельности при размещении НТО на территории МО МР «Сыктывдинский»;
- установление единых требований к архитектурному решению НТО на территории МО МР «Сыктывдинский»;
- формирования торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли.

Негативные последствия, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

- беспорядочное размещение нестационарных торговых объектов;
- необеспечение населения продовольственными и непродовольственными товарами;
- необеспечение доступности товаров и услуг в жилых микрорайонах;
- недостижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Существующее правовое регулирование рассматриваемой проблемы не отвечает в полной мере потребностям предпринимателей района в количестве и доступности

земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, которые могут быть переданы для нестационарной торговли.

3. Цели и задачи правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

- упорядочение размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО), а также необходимостью обеспечения населения продовольственными, непродовольственными товарами, лекарственными средствами и бытовыми услугами, обеспечения доступности товаров и услуг в жилых микрорайонах, достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Соответствие федеральному, региональному и муниципальному законодательству:

- пункт 18 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Республики Коми № 553 от 02.12.2016 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Республики Коми, в том числе для входящих в ее состав муниципальных образований»;

- приказ Министерства экономики Республики Коми от 23 декабря 2015 года № 366 «О порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Республики Коми;

- устав МО МР «Сыктывдинский».

Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере правового регулирования:

- незаинтересованность предпринимателей в предоставлении земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Невмешательство:

- сохранение текущего положения

Совершенствование применения существующего регулирования:

- внесение изменения в действующее постановление с учетом мнения сельских поселений.

Саморегулирование:

- не рассматривается.

Прямое регулирование:

- не рассматривается.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Описание основных групп предпринимательской и инвестиционной деятельности или территории, на которые будет оказано воздействие:

- территория МО МР «Сыктывдинский»;

- субъекты предпринимательской деятельности - юридические лица или индивидуальные предприниматели, имеющие намерения осуществлять нестационарную торговлю на территории района;

- граждане в лице потребителей услуг розничной торговли.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие правового регулирования:

Негативный эффект для граждан - потребителей услуг розничной торговли, выраженный в ограничении выбора как форм торгового обслуживания, так и ассортимента предлагаемых товаров, в том числе местных (отечественных)

товаропроизводителей; наличие транзакционных издержек при удовлетворении спроса жителей города на товары местных товаропроизводителей.

Позитивный эффект:

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих на законных основаниях разместить нестационарный торговый объект на территории Сыктывдинского района, связанный с получением возможности для ведения такой деятельности ввиду существования правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района;

- позитивный эффект для администрации МО МР «Сыктывдинский», выраженный установлении правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района;

- упорядочение размещения нестационарных торговых объектов, а также необходимость обеспечения населения продовольственными, непродовольственными товарами, лекарственными средствами и бытовыми услугами, обеспечения доступности товаров и услуг в жилых микрорайонах, достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

- позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в частичном удовлетворении потребностей населения в товарах местных товаропроизводителей, разнообразии форм торгового обслуживания населения Сыктывдинского района.

Количественная оценка соответствующего воздействия:

_____ (если возможно)

Период воздействия:

Долгосрочный

_____ (кратко-, средне- или долгосрочный)

Основные результаты, риски и ограничения использования правового регулирования: _____

6. Публичные обсуждения

Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту: «14» августа 2017 г. и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту: начало: «14» августа 2017 г.; окончание: «26» августа 2017 г.

По результатам проведения публичных консультаций от субъектов предпринимательской деятельности предложений и замечаний к проекту нормативного правового акта не поступило.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Описание выбранного варианта:

Сохранение действующего режима регулирования. В случае поступления предложений от администраций сельских поселений рассматривать их и в случае необходимости вносить изменения в действующий НПА.

(принятие новых нормативных правовых актов администрации МО МР «Сыктывдинский», признание утратившими силу нормативных правовых актов администрации МО МР «Сыктывдинский», внесение изменений в нормативные правовые акты администрации МО МР «Сыктывдинский» направление предложений по изменению законодательства, сохранение действующего режима регулирования)

Обоснование соответствия масштаба регулирующего решения масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы, заключающийся в повышении территориальной доступности торговых объектов для населения муниципального района, повышении экономической доступности реализуемых в них товаров, создание условий для привлечения инвестиций, в т.ч. путем предоставления хозяйствующим субъектам возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков.

Ожидаемые выгоды и издержки:

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих на законных основаниях разместить нестационарный торговый объект на территории Сыктывдинского района, связанный с получением возможности для ведения такой деятельности ввиду существования правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района;

- позитивный эффект для администрации МО МР «Сыктывдинский», выраженный установлении правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории района;

- упорядочение размещения нестационарных торговых объектов, а также необходимостью обеспечения населения продовольственными, непродовольственными товарами, лекарственными средствами и бытовыми услугами, обеспечения доступности товаров и услуг в жилых микрорайонах, достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

- позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг розничной торговли), выраженный в частичном удовлетворении потребностей населения в товарах местных товаропроизводителей, разнообразии форм торгового обслуживания населения Сыктывдинского района.

Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные/минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта:

В целях минимизации рисков предлагаемого варианта регулирования, направленного на достижение поставленных целей, предлагается осуществлять контроль за деятельностью нестационарных объектов на территории МО МР «Сыктывдинский».

Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

8. Реализация выбранного варианта

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

По инициативе заинтересованных лиц – хозяйствующих субъектов, граждан, органов местного самоуправления – в данный муниципальный нормативный правовой акт могут вноситься изменения в порядке, определенном законодательством.

Мониторинг результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей включает обобщение следующих показателей:

- рост обеспеченности населения торговыми площадями;

- снижение числа административных правонарушений за размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках находящихся в муниципальной собственности, с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной органами местного самоуправления.

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Оценка эффективности выбранного варианта достижения поставленных целей осуществляется на основе анализа данных мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящее экспертное заключение подготовлено заместителем начальника отдела экономического развития администрации МО МР «Сыктывдинский» Крючковым Владимиром Михайловичем (8(82130) 7-14-82, e-mail: v.m.kryuchkov@syktyvdin.rkomi.ru).

(ФИО, телефон, адрес электронной почты исполнителя заключения об экспертизе нормативного правового акта администрации МО МР «Сыктывдинский»)

Начальник
правового управления
администрации МО МР «Сыктывдинский»

Л. В. Морокова

Начальник отдела экономического
Развития администрации МО МР
«Сыктывдинский»

М. Л. Малахова