** Коми Республикаын «Сыктывдін»**

**муниципальнӧй районса администрациялӧн**

# **ШУÖМ**

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**администрации муниципального района**

**«Сыктывдинский» Республики Коми**

от 22 сентября 2022 года №9/1277

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов |  |

В целях организации работы по формированию бюджета муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми, руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми от 30 ноября 2021 года №14/11-3«Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Сыктывдинский» Республики Коми», постановлением администрации муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми от 10 июля 2020 года №7/870 «О Порядке составления проекта бюджета муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» на очередной финансовый год и плановый период», администрация муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) согласно приложению.

2. Руководителям структурных подразделений администрации муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми при формировании проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться Основными направлениями.

3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми от 27 октября 2021 года №10/1286 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации муниципального района «Сыктывдинский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

* 1. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
  2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, за исключением пункта 3, который вступает в силу с 1 января 2023 года.

Глава муниципального района «Сыктывдинский»-

руководитель администрации Л.Ю. Доронина

Приложение

к постановлению администрации

муниципального района «Сыктывдинский»

от 22 сентября 2022 года №9/1277

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

1. **Основные итоги бюджетной и налоговой политики муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми за 2021 год и первое полугодие 2022 года**

***Основными итогами реализации бюджетной политики являются:***

* + 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета:

Расходная часть бюджета 2021 года к уточненному плану выполнена на 86,7 % , что ниже уровня 2020 года на 8,6%. При годовом плане 1 770 901,3 тыс.руб. израсходовано 1 535 462,2 тыс. рублей.

Бюджет по расходам за 1 полугодие 2022 года исполнен на 42,4%, при годовом плане 2 029 456,1 тыс.руб. израсходовано 861 029,0 тыс.руб., что ниже уровня прошлогоднего периода на 7,1%.

1. Формирование бюджета с применением программно-целевого принципа:

Муниципальный бюджет разрабатывается и утверждается по программно-целевому принципу. Удельный вес расходов бюджета муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми, предусмотренных в рамках реализации 9 муниципальных программ в 2021 году составил 86,8 % общего объема расходов, что выше уровня 2020 года на 1,5%, освоение программ за 2021 год составило 85,7%, что ниже уровня прошлого года на 10,3%.

За 1 полугодие 2022 г. по 9 муниципальным программам освоено 761 382,7 тыс.руб., что составляет 41,9% от плановых назначений, или в пределах значений аналогичного периода прошлого года.

1. Направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы:

Сохранилась социальная направленность структуры расходов бюджета муниципального района. Расходы 2021 года на социальную сферу составили 1 215 226,5 тыс.руб. или 79,1% от общей суммы расходов бюджета, выше 2020 года на 4,3%.

Установленные законодательством меры социальной поддержки населения реализованы своевременно и в полном объеме.

4. Проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе реализация мероприятий по выявлению бесхозного имущества на территории муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми.

5. Участие в реализации национальных проектов, определенных [Указом](consultantplus://offline/ref=20A1D40795F3CEF1286606E8E83ECCF166A00C1B0B67D1537193FFDE098A1FBAF8CB84299ED5B3B09E64B6FFE9z150K) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», исполнение за 2021 год составило 27,5% при планируемом объеме расходов 283 967,1 тыс.руб. Низкий процент исполнения по расселению из аварийного жилья обусловлен проблемой отсутствия предложений на вторичном рынке жилья, и как следствие отсутствие заявок на участие в электронных аукционах по приобретению благоустроенных жилых помещений (квартир).

6. Обеспечение реализации «Майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению размера МРОТ:

Обязательства перед работниками бюджетной сферы выполнены в полном объеме. «Майские» Указы Президента по достижению целевых показателей по заработной плате работников социальной сферы за 2021 год исполнены на 100%.

7. Формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ, не включенных в общероссийские перечни.

8. Ежегодное проведение оценки эффективности муниципальных программ муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации.

Ежегодно на заседании Совета муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми рассматривается сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми.

9. Недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам.

10. Обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, использование механизмов снижения расходов на обслуживание муниципального долга.

По состоянию на 01.07.2022 года обязательства по бюджетному кредиту составили 2 642,4 тыс. руб. За первое полугодие 2022 года муниципальные долговые обязательства погашены в сумме 293,6 тыс. руб. Возврат реструктурированной задолженности также будет продолжен в период с 2023 по 2025 годы с начислением 0,1 процента годовых за рассрочку в соответствии с Дополнительным соглашением №1 от 21 января 2019 года.

11. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

12. Индивидуальная работа с должниками в рамках межведомственной комиссии по ликвидации задолженности по выплате заработной платы и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и контролю за исполнением трудового и налогового законодательства.

13. Проведение работы по вопросу снижения неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы.

14. Повышение открытости бюджетного процесса и информированности заинтересованных жителей муниципального района о состоянии финансово-бюджетной сферы района путем проведения публичных слушаний, заседаний общественного Совета муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми по формированию и исполнению бюджета с дальнейшим освещением мероприятий в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещением информации о бюджете в социальных сетях.

15. Обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

16. Обеспечение своевременной актуализации муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в целях обеспечения их соответствия изменениям федерального и регионального законодательства.

17. Основной задачей бюджетной политики муниципального района 2021 года было сохранение сбалансированности и эффективности использования бюджетных средств. Основным итогом деятельности в 2021 году стало получение профицита бюджета муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми в размере 107 622,1 тыс.руб. при планируемом дефиците в 25 000,0 тыс.руб. (в 2020 году – профицит 10 751,7 тыс. руб.).

***Основными итогами реализации налоговой политики являются:***

* + 1. Проведение взвешенной политики в области предоставления дополнительных льгот по местным налогам.
    2. Расширение налоговой базы путем вовлечения в налогообложение незарегистрированных земельных участков и имущественных объектов (легализация объектов налогообложения).
    3. Проведение работы по обновлению муниципальных правовых актов по вопросам инвестиционной деятельности.
    4. Рассмотрение вопросов совершенствования налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях сохранения стабильности социально-экономической ситуации в Республике Коми в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции Правительством Республики Коми в 2020 году введен ряд дополнительных мер, направленных на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Республики Коми, в том числе с целью снижения налоговой нагрузки на бизнес в Республике Коми. Одной из мер явилось снижение на период 2020 - 2023 годов в два раза налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, с 6 до 3 процентов, если объектом налогообложения являются доходы, и с 15 до 7,5 процента, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в соответствии с законом Республики Коми от 08.05.2020 года № 12-РЗ «О некоторых вопросах, связанных с применением упрощенной системы налогообложения на территории Республики Коми, и о внесении в связи с этим изменений в отдельные законодательные акты Республики Коми».

Кроме того, по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) действуют меры поддержки малого и среднего предпринимательства, принятые Правительством Российской Федерации, в виде продления сроков уплаты налога за 2021 год и авансового платежа за I квартал 2022 года отдельным категориям налогоплательщиков, занятых в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Согласно изменениям, внесенным в Налоговый кодекс Российской Федерации, с 1 января 2021 года отменено применение системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Соответственно, часть плательщиков ЕНВД перешла на уплату УСН.

Вышеуказанные изменения привели к росту поступлений УСН в 2021 году и сохраняют свое влияние в текущем финансовом году и в плановом периоде.

* 1. Реализация Перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции в муниципальном районе «Сыктывдинский» Республики Коми.

Доля налоговых и неналоговых доходов (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми (без учета субвенций) в 2021 году составила 30,3% (в 2020 году – 32,9%), что свидетельствует о высокой зависимости местного бюджета от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми в 2021 году, составил 357 842,7 тыс. руб., что на 10 994,3 тыс.руб. или на 3,0 % меньше, чем в 2020 году.

По итогам 1 полугодия 2022 года налоговые доходы поступили в объеме 188 010,1 тыс. руб., что на 35 650,5 тыс. руб. или на 23,4 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. В сопоставимых значениях по НДФЛ - рост составил 4 678,1 тыс. руб. или 3,6%, что связано с увеличением минимального размера оплаты труда (с 01.01.2021 – 12,8 тыс. рублей, с 01.01.2022 – 13,9 тыс. рублей, с 01.06.2022 – 15,3 тыс. рублей).

Основной причиной снижения налоговых доходов в 2021 году является:

- снижение ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей по упрощенной системе налогообложения: по объекту налогообложения «Доходы» с 6% до 3%, по объекту налогообложения «Доходы минус расходы» с 15% до 7,5% ([Закон](consultantplus://offline/ref=20A1D40795F3CEF1286618E5FE5292F563AE5A160866DC042FC3F98956DA19EFAA8BDA70CE97F8BC9F7CAAFEEB0E3442EAz258K) от 08.05.2020 года N 12-РЗ «О некоторых вопросах, связанных с применением упрощенной системы налогообложения на территории Республики Коми»),

- снижение налоговой базы по единому сельскохозяйственному налогу (далее - ЕСХН) по налогоплательщику с ОКВЭД «Разведение сельскохозяйственной птицы» (ОАО «Птицефабрика «Зеленецкая»), вследствие роста произведенных расходов, связанных со строительством завода по производству комбикормов с зернохранилищем.

По итогам годовой отчетности налогоплательщика сумма ЕСХН, подлежащая к возврату из бюджета муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми составила – 7 100,0 тыс. руб.

- изменение перераспределения дополнительного норматива по НДФЛ и передачей его на уровень бюджета Республики Коми с уровня муниципального района в размере 1,5% или 6 820,2 тыс. руб.

В целом, реализуя мероприятия бюджетной и налоговой политики в 2021 году, получилось обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач. В свою очередь, в первом полугодии 2022 года в условиях санкционных действий в отношении России и роста инфляции, при концентрации внимания на текущую экономическую ситуацию и необходимость реализации первоочередных задач, удалось сохранить преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для исполнения принятых социальных обязательств, финансового обеспечения реализации приоритетных направлений.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность задач в отношении определенных ранее приоритетов, скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Достижение цели будет осуществляться за счет решения следующих задач:

* проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района «Сыктывдинский» Республики Коми;
* приоритетность расходов бюджета, обеспечение эффективного и рационального использования средств;
* сдерживания роста расходов бюджета, не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;
* обеспечение реализации «Майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению размера МРОТ;
* соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в городских округах (муниципальных районах) в Республике Коми;
* улучшения делового климата, формирования благоприятных условий для развития бизнеса, привлечения инвестиций;
* обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса, деятельности органов местного самоуправления.

Бюджетная и налоговая политика муниципального района будет осуществляться путем исполнения мероприятий:

* формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
* принятие новых расходных обязательств только при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) обязательств;
* реализация системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ с учетом интеграции в них региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов в рамках решения задач национальных проектов;
* принятие участия в государственных проектах и конкурсах в целях получения дополнительных средств;
* соотнесение фактических расходов и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;
* оптимизация и актуализация системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;
* обеспечение функционирования системы внутреннего муниципального финансового контроля по реализации уточненного перечня полномочий в условиях перехода на осуществление контроля в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
* повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в бюджет муниципального района в случае не достижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) объемных показателей, установленных в муниципальном задании;
* недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
* более широкое вовлечение граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений;
* проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно -исковой работы с неплательщиками.